

TRIBUNAL INDUSTRIJALI

Decizjoni Numru 1898

Kaz Numru 2539DeG

Fil-kwistjoni tax-xoghol

bejn

Alexandra Galea

u

I-Malta College of Arts, Science & Technology

Chairman: Is-Sur Antoine DeGiovanni

Illum il-Hamis 15 ta' Jannar 2009

1. Riferenza

Dan il-kaz gie riferit lit-Tribunal Industrijali permezz ta' nota pprezentata fir-Registru tal-Qorti Superjuri nhar l-4 ta' Ottubru 2007.

2. Rappreżentanza

2.1 *Il-Malta College of Arts, Science & Technology* li minn issa 'l quddiem ser jissejjah il-kullegg intimat, kien irrapreżentat minn Emmanuel Attard assistit mill-Avukat Andrew Borg-Cardona.

2.2 Alexandra Galea, li minn issa 'l quddiem ser tissejjah ir-rikorrenti, kienet irrapreżentata mill-Avukat Ian Spiteri Bailey.

3. Fatti fil-qosor tal-kaz

Ir-rikorrenti bdiet fl-impjeg mal-kullegg intimat nhar it-03.01.05 fil-kariga ta' *E.U Projects Co-Ordinator* fuq kuntratt *whole time* ghal zmien fiss. Fin-nuqqas ta' tigidid tal-kuntratt, nhar it-18.01.07 hi kitbet lill-Principal u Kap Ezekuttiv tal-kullegg intimat, u gharritu bil-pretensjoni taghha li minn dak in-nhar 'il quddiem ghandha titqies li kienet fuq kuntratt minghajr terminu ta' zmien. Il-Principal u Kap Ezekuttiv tal-kullegg intimat wegibha bir-ragunijiet ghaliex il-pretensjoni taghha ma setghetx tintlaqa'. Xi zmien

f'Marzu 2007, minhabba l-pretensjoni taghha kif kitbet fl-ittra msemmija, ir-rikorreni rrifjutat li tiffirma kuntratt iehor li kien jestendilha z-zmien tal-kuntratt originali taghha sa tmiem Gunju 2007. Nhar l-10.08.07, minhabba li r-rikorreni regghet irrifjutat li tiffirma l-kuntratt ta' estensjoni offrut lilha, il-Principal u Kap Ezekuttiv tal-kulleġġ intimat, temmilha l-impjeg b'avviz ta' gimaghtejn bil-hlas.

4. Lista tax-xhieda

4.1 Paul Busuttil, Frank Edwards, Frederick Fearne u Joyce Hili xehdu ghall-kulleġġ intimat.

4.2 Alexandra Galea xehdet ghalha innifsha.

5. Lista ta' dokumenti

5.1 Il-kulleġġ intimat esebixxa;

- id-dikjarazzjoni tal-kaz.
- kopja ta' avviz minghajr data, biex timtela l-kariga ta' *E.U. Projects Co-Ordinator*, immarkata Dok.FF1.
- kopja ta' e-mail datata 08.03.07, minghand l-Ufficcju tal-Prim Ministru rigwardanti l-approvazzjoni tat-talba tar-rikorreni biex tahdem sghat imnaqqa, immarkata Dok. FF2.

5.2 ir-rikorreni esebiet

- id-dikjarazzjoni tal-kaz konsistenti f'wiehed u ghoxrin pagna.
- kopja ta' tliet certifikati statutorji tal-mard mahruġa f'isem ir-rikorreni mit-tabib tal-familja taghha, immarkati Dok.AG1, AG2 u AG3.
- kopja ta' tliet certifikati tal-mard mahruġa f'isem ir-rikorreni mit-tabib tal-kulleġġ intimat, immarkati AG4, AG5 u AG6.

6. Gabra fil-qosor tax-xhieda

6.1 **Paul Busuttil**, impjegat fil-kariga ta' *Financial Controller* tal-kulleġġ intimat, fiz-zmien meta r-rikorreni hadmet mal-kulleġġ intimat, ikkonferma li hu kien ha sehem fil-Bord ta' l-Ghazla biex kienet impjegata r-rikorreni. Ix-xhud stqarr li waqt l-intervista hu stess kien gharraf lir-rikorreni li l-impjeg kien ghal sentejn, u li fil-kaz ta' proġetti futuri kien mehtieg li hi terga' tapplika meta jinhareg l-avviz rilevanti.

6.2 **Frank Edwards**, li kien impjegat fil-kariga ta' Principal u Kap Ezekuttiv tal-kulleġġ intimat, fiz-zmien meta r-rikorrenti hadmet mal-kulleġġ intimat taht it-tmexxija ta' Frederick Fearne, stqarr li hu kien mexxa l-Bord li wassal għall-ghazla tar-rikorrenti minn fost applikanti esterni, għall-kariga ta' *E U Projects Co-Ordinator*. Ix-xhud stqarr ukoll li waqt il-process ta' l-ghazla, ir-rikorrenti kienet mgharrfa li jekk u meta l-fondi mill-Ewropa għall-proġetti milqugħa, jispicaw jew jitwaqqfu, issegwi t-temma ta' l-impjieg. Ix-xhud ikkonferma li f'dan l-istadju ma kien hemm ebda oġġezzjoni minn naha tar-rikorrenti għal din il-kundizzjoni. Frank Edwards qal li hu kien ta kontribut għat-tfassil tal-kuntratt għal impjieg fiss tar-rikorrenti, izda ma kienx fassal il-kuntratt hu. Zied jgħid li kien bizzejjed għal min jaqra l-kuntratt biex jinduna li kien għal zmien fiss u għaldaqstant ma kienx mehtieg li jinkiteb fih li kien hemm rabta mal-fondi mill-Ewropa.

Frank Edwards kompli jgħid li kien jezisti ftehim mal-*Managing Authority*, bazata fl-Ufficcju tal-Prim Ministru, biex ikunu provvduti 80% tal-fondi biex jithallas is-salarju ta' persuna fil-kariga ta' *E U Projects Co-Ordinator* matul is-snin 2005 u 2006. Lejn tmiem is-sena 2006, meta l-amministrazzjoni tal-kulleġġ ikkalkolat li kien fadal fondi bizzejjed biex jitkomplew il-proġetti mibdija, intalbet estensjoni biex il-fondi jkomplu jintuzaw għal sitt xhur ohra sa tmiem Gunju 2007. Zied jgħid li Frederick Fearne kien fid-dover li jzomm lir-rikorrenti mgharrfa b'dak li kien qieghed isir biex tinkiseb estensjoni għall-uzu tal-fondi rilevanti, u konsegwentement tal-kuntratt għal zmien fiss tar-rikorrenti. Frank Edwards għamel riferenza għall-ittra datata 18.01.07 mibghuta lil mir-rikorrenti dwar il-pretensjoni tagħha rigwardanti l-bidla li sehhet *ex-lege* fid-durata tal-kuntratt ta' l-impjieg, għaz-zewg laqgħat li kellu magħha rigwardanti d-diffikulta li kellu biex fin-nuqqas ta' l-accettazzjoni tagħha għal estensjoni tal-kuntratt għal zmien fiss, jinkisbu l-fondi biex ikompli jhallasha, kif ukoll għad-decizjoni li kien kostrett jiehu li wasslet għat-temma ta' l-impjieg. Frank Edwards stqarr li għalkemm il-fondi għall-proġetti kellhom jispicaw f'Gunju 2007, u dawn komplew sa Dicembru 2007, fin-nuqqas ta' l-accettazzjoni ta' l-iffirmar ta' l-estensjoni tal-kuntratt għal zmien fiss, il-kulleġġ intimat xorta wahda ma setax jikseb fondi minghand il-*Managing Authority*. Minhabba f'dan, is-salarji kollha li thallset ir-rikorrenti bejn Jannar 2007 u Awwissu 2007 inhargu mill-fondi tal-kulleġġ intimat bi ksur tar-regoli finanzjarji rilevanti. Frank Edwards kompli jgħid li wara Dicembru 2007 il-parti l-kbira tal-proġetti milqugħa ntemmu, u konsegwentement naqas ix-xogħol li kienet tagħmel ir-rikorrenti, u x-xogħol kompli b'ritmu mnaqqas. Meta ntemm l-impjieg tar-rikorrenti x-xogħol li kien fadal ingħata f'idejn impjegati ohra tal-kulleġġ intimat. Frank Edwards stqarr ukoll li mill-fondi Ewropej għas-snin 2007-2013 xejn ma kien ser ikun allokat għall-kulleġġ.

6.3 Frederick Fearné, li kien impjegat fil-kariga ta' *Manager-Projects Office* mal-kulleġġ intimat fiz-zmien meta r-rikorrenti hadmet mal-kulleġġ intimat, stqarr li kien serva fil-Bord ta' l-Għazla biex kienet impjegata r-rikorrenti. Zied jgħid li l-avviz li deher rigwardanti l-kariga ta' *E.U. Projects Co-Ordinator* kien jgħid bic-car li l-impjieg fil-kariga msemmija kellu rabta mal-protokol dwar proġetti ta' l-Ewropa għaz-zmien 2005-2006. Gara li l-proġetti kienu popolari hafna. Minhabba li f'Dicembru 2006 kien għad fadal flus li ma ntefqux, inkisbet l-approvazzjoni tal-*Managing Authority* biex xi whud mill-proġetti jitkomplew sa tmiem Gunju 2007. F'dan l-istess zmien ir-rikorrenti talbet biex tahdem *family friendly hours* u t-talba tagħha ntlagħget. Minhabba li r-rikorrenti kienet tamministra l-korrispondenza kollha ta' l-Ufficcju, hi kienet taf kollox dwar it-talba li saret biex ikun hemm estensjoni tal-proġetti u konsegwentement tal-kuntratt tagħha. Xi zmien wara Gunju 2007 hu ma kompliex imexxi l-Ufficcju tal-Proġetti sosstnuti b'fondi mill-Ewropa.

6.4 Alexandra Galea, ir-rikorrenti, ikkonfermat id-dikjarazzjoni tagħha mmarkata Dok. 1 annessa mar-rikors datat 04.10.07, u għamlet ukoll diversi tifsiriet ta' frażzjiet u kliem li kitbet fid-dikjarazzjoni tagħha. Ir-rikorrenti stqarret li bil-frazi "gejt mitluba b'sahha biex niffirma l-propost ftehim" riedet tfisser li Paul Busuttill u Frank Edwards qalulha li jekk ma tiffirmax l-estensjoni tal-ftehim itemmulha l-impjieg. Minhabba li hi ma ffirmatx huma rrifjutaw li jagħtuha kopja tad-dokument. Ir-rikorrenti stqarret li qabel it-18.01.07 ma rat ebda korrispondenza rigwardanti t-tkomplija ta' l-impjieg tagħha, hadd ma qalilha xejn u għaldaqstant ma kinitx taf dwar il-ħsibijiet tal-kulleġġ intimat li jitlob it-tkomplija ta' l-uzu tal-fondi li kien fadal u konsegwentement ta' l-estensjoni tal-kuntratt tagħha għal zmien fiss. Hi qalet li ndunat li l-korsijiet kien fadlilhom zmien biex jispicaw u rragunat li kienet ser tkompli fl-impjieg sakemm dawn jintemmu. Ir-rikorrenti kompliet tgħid li meta kienet mgharrfa bid-decizjoni tat-temma ta' l-impjieg, emozzjonat ruhha hafna, u kienet certifikata kemm mit-tabib tal-familja kif ukoll minn dak tal-kulleġġ intimat li ma kinitx tajba għax-xogħol għal gimagħtejn. Fi tmiem ix-xhieda tagħha r-rikorrenti stqarret li minbarra x-xogħol relatat mal-proġetti ffinanzjati mill-protokol ta' l-*European Social Fund*, kien hemm zmien meta kienet ukoll tagħmel xogħol fuq proġetti ffinanzjati mill-*European Regional Development Fund*.

6.5 Joyce Hili, impjegata fil-kariga ta' *Human Resources Manager* mal-kulleġġ intimat, fiz-zmien meta r-rikorrenti hadmet mal-kulleġġ intimat, stqarret li hi hadet sehem fit-tfassil ta' l-avviz tal-kariga offruta lir-rikorrenti, fil-ktejjeb ta' tagħrif dwar l-istess kariga, u wkoll fit-tfassil tal-kuntratt ta' l-impjieg tagħha għal zmien fiss. Ix-xhud kompliet tgħid li għall-ħabta ta' nofs Dicembru 2006, kienet gibdet l-attenzjoni tal-Kap tad-Dipartiment tagħha għall-fatt li l-kuntratt tar-rikorrenti u ta' persuna

ohra kienu ser jiskadu fi ftit zmien. Il-Kap tad-Dipartiment kien wegibha li kienet qiegħda tintalab estensjoni. F'Jannar 2007 saret taf bl-ittra li r-rikorrenti bagħtet lill-Principal u Kap Ezekuttiv, u f'Marzu 2007 intalbet tfassal estensjoni tal-kuntratt tar-rikorrenti u persuna ohra sa tmiem Gunju 2007.

7. Gabra fil-qosor tat-trattazzjonijiet

7.1 Fit-trattazzjoni tal-kaz, l-Avukat Andrew Borg Cardona f'isem il-kulleġġ intimat stqarr li:

- ir-rikorrenti u l-kulleġġ intimat inqabdu f'morsa ta' burokrazija. Dan għaliex fil-waqt li r-rikorrenti ppretendiet li l-kuntratt tagħha nbidel għal wieħed mingħajr terminu ta' zmien bl-intopp burokratiku li johloq dubju jekk setax isir hekk, il-kulleġġ intimat, fil-waqt li ppretenda li r-rikorrenti tifhem dak li sar biex hi tkompli fl-impjieg sakemm tinstab soluzzjoni għall-impasse li nholoq, inqabad fil-burokrazija mal-*Management Authority* u kien kostrett juza fondi li kienu vvutat biex ikopru attivitajiet ohra tal-kulleġġ intimat.
- il-kulleġġ intimat għamel zball amministrattiv meta naqas li jgedded il-kuntratt fiz-zmien dikjarat fil-ligi, izda r-rikorrenti kienet taf li l-kuntratt tagħha kien għal zmien fiss u wkoll li kien marbut ma' fondi Ewropej approvati għal proġetti specifici. Konsegwentement f'dawn ic-cirkustanzi l-effett tal-ligi m'għandux jahdem kontra l-kulleġġ intimat. Dan minhabba r-restrizzjoni li l-kulleġġ intimat kellu dwar l-użu tal-fondi matul iz-zmien kollu ta' l-impjieg tar-rikorrenti mal-kulleġġ intimat.
- f'dan il-kaz ma kienx hemm tkeccija. Kien hemm temma ta' l-impjieg għaliex ir-rikorrenti rrifjutat li tiffirma estensjoni tal-kuntratt tagħha li kien skada. Fid-dawl ta' dan l-Avukat Andrew Borg Cardona talab lit-Tribunal Industrijali jagħmel riferenza għall-kaz numru 2391 Simon Borg versus Lufthansa Technik (Malta) Limited.
- il-kulleġġ intimat ma abbuzax mill-artiklu li jipprotegi l-impjegat minn kuntratti successivi għal zmien fiss. Dan għaliex dan il-provvediment jghodd biss għal kuntratti successivi li jeccedu l-erba' snin. Anzi l-istess provvediment jagħmel eccezzjoni mahsuba biex tezenta kuntratti tali jekk ikunu għal proġetti specifici.
- il-pretensjoni tar-rikorrenti għal impjieg mingħajr zmien fiss mal-kulleġġ intimat kienet tikser il-procedura statutorja rigwardanti impjegati ma' entitajiet governattivi.

7.2 Fit-trattazzjoni tal-kaz l-Avukat Ian Spiteri Bailey f'isem ir-rikorrenti stqarr li:

- minkejja li l-kuntratt ghal zmien fiss tar-rikorrenti kien jiskadi fil-31.12.06, u li l-Kap tad-Dipartiment ta' l-Amministrazzjoni kien mgharraf gimaghtejn qabel l-iskadenza, il-kulleġġ intimat naqas li jagixxi kif titlob il-ligi. Permezz ta' l-litra tagħha datata 18.01.07 mibghuta lill-Principal u Kap Ezekuttiv tal-kulleġġ intimat, ir-rikorrenti harset id-dritt tagħha ghal impjeg minghajr zmien fiss skond il-ligi. Il-konsegwenzi ta' dan in-nuqqas amministrattiv mill-kulleġġ intimat m'ghandhomx ikunu sofferti mir-rikorrenti.
- kien biss f'Marzu 2007 li l-kulleġġ intimat talab lir-rikorrenti biex tiffirma estensjoni ghal zmien fiss iehor tal-kuntratt originali. Meta dan ma sehnx regghu ghaddew hames xhur ohra qabel ma regghet tqajment il-kwistjoni tal-kuntratt.
- il-Principal u Kap Ezekuttiv stqarr li minhabba li r-rikorrenti kienet tirrapporta lil Frederick Fearn, kien dan li suppost zammha mgharrfa b'dak kollu li kien qieghed jagħmel il-kulleġġ intimat dwar it-tkomplija ta' l-impjeg tagħha. Frank Edwards assuma li Frederick Fearn għamel hekk. Min-naħa tiegħu Frederick Fearn stqarr li assuma li r-rikorrenti kienet taf x'kien għaddej għaliex kienet tamministra l-korrispondenza kollha hi. Iżda dwar dan kollu ma nġiebet ebda prova. Minbarra hekk Frederick Fearn stqarr li ġaladarba jezisti d-Dipartiment tar-Rizorsi Umani kien Paul Busuttill li suppost ħa ħsieb l-estensjoni. Jirriżulta li Paul Busuttill kien tardiv f'dan ir-rigward.
- ir-relazzjoni ta' l-impjeg kienet biss bejn ir-rikorrenti u l-kulleġġ intimat. Ma kien hemm ebda relazzjoni oħra, la mal-*Managing Authority* u lanqas ma' xi entita Ewropeja li kienet tamministra l-fondi tal-proġetti approvati u sosstnuti minn fondi Ewropej.
- dak li nkiteb fl-avviż għall-kariga u dak li ntqal fl-intervista' ma jgħoddu xejn, galadarba ma nkitbux fil-kuntratt ta' l-impjeg.
- għalkemm ir-rikorrenti kienet impjegata biex tikkordina l-proġetti sosstnuti mill-fondi tal-*European Social Fund*, hi għamlet ukoll xogħol iehor rigwardanti proġetti sosstnuti mill-fondi tal-*European Regional Development Fund*.
- ir-rikorrenti kienet impjegata b'mod regolari.
- il-prattika ta' estensjonijiet ta' kuntratti għal zmien fiss tammonta għal abbuż tal-provvediment rilevanti tal-ligi.

- il-fatt li l-kulleġġ intimat ta' avviż ta' ġimagħtejn għat-temma ta' l-impjeg, fih innifsu jammonta għal ammissjoni ċara ta' kuntratt għal żmien indefinit.

8. Kunsiderazzjonijiet tat-Tribunal Industrijali

Fatti li jirrizultaw mill-provi u li jimmeritaw il-kunsiderazzjoni tat-Tribunal Industrijali biex jasal għal decizjoni gusta;

- 8.1 l-impjeg tar-rikorrenti sehh wara process ta' għazla li segwa avviż pubbliku mahrug mill-kulleġġ intimat. Ma kien hemm xejn irregolari fl-attivitajiet amministrattivi kollha li wasslu għall-iffirmar tal-kuntratt rilevanti.
- 8.2 jirrizulta car mill-provi li kemm ir-rikorrenti kif ukoll il-kulleġġ intimat kienu jafu li l-kuntratt kien għal kariga ta' *EU Projects Co-Ordinator* għal zmien fiss li jintemm fil-31.12.06.
- 8.3 it-tagħrif li l-*Human Resources Manager* wasslet lill-Kap tad-Dipartiment ta' l-Amministrazzjoni rigwardanti l-vicinanza ta' l-iskadenza tal-kuntratt għal zmien fiss tar-rikorrenti, kellu jwassal biex il-kuntratt ta' estensjoni jkun iffirmit fiz-zmien preskritt mill-ligi. In-nuqqas ta' azzjoni f'dan ir-rigward minn naha tal-kulleġġ intimat, kien nuqqas amministrattiv li wassal għall-pretensjoni tar-rikorrenti dwar it-tibdil fin-natura tal-kuntratt tagħha.
- 8.4 iz-zmien fiss tal-kuntratt ta' l-impjeg tar-rikorrenti kien dettat min-natura tax-xogħol stess kif spjegat fl-avviż pubbliku rilevanti. It-tfassil tal-kuntratt segwa dak li deher fl-avviż imsemmi. L-attentat li sar min-naha tal-kulleġġ intimat biex tkun iffirmata estensjoni għal-kuntratt ewlieni ma kien jikser ebda provvediment ta' l-Avviz Legali Numru 429 ta' l-2002, izda ma sarx fiz-zmien preskritt mill-artiklu 34(2) tal-Kapitlu 452 tal-Ligijiet ta' Malta.
- 8.5 jirrizulta minn dan kollu li l-pretensjoni tar-rikorrenti rigwardanti l-bidla fit-terminu tal-kuntratt kienet konformi mal-provvediment rilevanti tal-ligi għal dak li jirrigwarda d-durata ta' l-impjeg. Izda dan id-dritt kien limitat bl-istess kuntratt għall-kariga ta' *EU Projects Co-Ordinator*, u wkoll bil-ftehim sussegwenti li kien sar biex ir-rikorrenti taħdem sigħat imnaqqsa. Dan id-dritt seta' jkompli jkun invokat sakemm ikompli jezisti x-xogħol rilevanti għall-kariga msemmija. Bhal kull xogħol iehor regolat minn kuntratt mingħajr zmien fiss, meta l-attivitajiet kuntrattwali jintemmu tista' ssehh *redundancy*.
- 8.6 jirrizulta mill-provi li l-kulleġġ intimat temm l-impjeg tar-rikorrenti għaliex hi ma ffirmitx l-estensjoni tal-kuntratt u mhux għaliex kien spicca x-xogħol relatat mal-kariga tar-rikorrenti. Tant hu hekk li l-istess Principal u Kap Ezekuttiv stqarr fix-xhieda tiegħu li l-korsijiet sosstnuti mill-fondi Ewropej u ko-ordinati mir-rikorrenti, komplew sa tmiem Dicembru 2007.

8.7 ir-riferenza li saret għall-kaz numru 2391 Simon Borg vs Lufthansa Technik (Malta) Limited mhix rilevanti għal dan il-kaz, għaliex it-Tribunal Industrijali diversament presjedut kien iddecieda li t-temma ta' l-impjieg kienet saret fiz-zmien tal-prova.

9. Decizjoni

It-Tribunal Industrijali, wara li sema' x-xhieda tal-partijiet, qara s-sottomissjonijiet u evalwa x-xhieda u d-dokumenti kollha, kif ukoll ha kunsiderazzjoni tat-trattazzjoni tal-partijiet, jiddeciedi li t-temma ta' l-impjieg tar-rikorrenti f'Awwisu 2007, saret bi ksur tal-provvedimenti ta' l-artiklu 36(3) tal-Kapitlu 452 tal-Ligijiet ta' Malta u konsegwentement ma saritx għal raguni gusta u sufficjenti, u jordna lill-kullegg intimat ihallas lir-rikorrenti s-somma ta' Tlett elef, tmien mija u għaxar Ewro u hamsa u tmenin centezmu (€3,810.85) bhala kumpens għal tkeccija ingusta. Dan il-hlas għandu jsir f'pagament wiehed sa mhux aktar tard minn xahar wara d-data ta' din id-decizjoni.

Għall-fini ta' taxxa u drittijiet it-Tribunal Industrijali jiffissa s-somma ta' Tlieta u Disgħin Ewro u sbatax -il centezmu (€93.17).

A. DEGIOVANNI
Chairman