TRIBUNAL INDUSTRIJALI

DECIZJONI PARZJALI 2243

Chairman: Dr Leslie Cuschieri Cert.Dip.Stud., LL.D.

Kaz Numru 3023/LC

Fil-kwistjoni tax-Xoghol bejn

Antoinette Calleja

vs

Direttur Generali fid-Dipartiment tal-Kuntratti, u b'Digriet tatd-9 ta' Jannar 2013 gie kjamat in kawza l-Onorevoli Prim Ministru

dwar allegazzjoni ta' trattament diskriminatorju.

Illum 8 ta' Ottubru 2013

Dan il-kaz gie referut lit-Tribunal Industrijali permezz ta' dikjarazzjoni ta' Antoinette Calleja pprezentat fir-Registru tal-Qorti fit-23 ta' Mejju 2012.

PRELIMINARI

Fl-ewwel seduta dan it-Tribunal diversament presjedut ghamel appell ghal fehim bonarju, u fin-nuqqas ghadda biex jisma l-kaz. Sussegwentement ir-rikorrenti talbet li jigi kjamat fil-kawza l-Onorevoli Prim Ministru, liema talba intlaqghet b'digriet tad-9 ta' Jannar 2013 fejn giet ordnata wkoll il-korrezzjoni relattiva fl-okkju tal-kawza. In segwitu l-Onorevoli Prim Ministru dahhal risposta fejn qajjem eccezzjonijiet kemm ta' natura preliminari kif ukoll fuq il-meritu, u minhabba n-natura tal-imsemmija eccezzjonijiet preliminari, dan it-Tribunal ghadda biex jaghti din id-decizjoni in rigward tal-imsemmija eccezzjonijiet preliminari sollevati mill-Onorevoli Prim Ministru.

DIKJARAZZJONIJIET RELEVANTI

Ir-rikorrenti fethet dan il-kaz a tenur tal-Artikolu 3 et sequitur tal-Legislazzjoni Sussidjarja 425.95 tal-Ligijiet ta' Malta, u ddikjarat li hija kienet giet appuntata mill-Prim Ministru sabiex isservi bhala Direttur fil-qasam tal-Compliance fid-Dipartiment tal-Kuntratti, fil-qasam tal-'public procurement' u dan b'kuntratt definit ghall tlitt snin, u li sussegwentement gie mgedded. Tiddikjara li ghal ragunijiet mhux maghrufa lill-esponenti, tul l-erba' snin li kienet ilha tokkupa dik il-kariga hija hasset ruha vittimizzata, u anke diskriminata, partikolarment, izda mhux limitatament, stante li giet ripetutament ittrattata b'mod inqas favorevoli minn kollega taghha f'kariga simili, u ghaliex giet vittimizzata u maltrattata mill-intimat, li mill-bidu nett wera ostilita` lejha, bl-ghan car li tiddejjaq u tirrizejnja mill-pozizzjoni taghha. Tiddikjara li dan inkluda t-tnehhija tal-istaff li kellha u n-nuqqas ta' assenjazzjoni ta' staff gdid, u dan minghajr ma inghatat ragunijiet; restrizzjoni fl-inizjattivi u xoghol ordnat minnu; assenjazzjoni ta' madwar hamsa u disghin fil-mija tax-xoghol lil direttur iehor, u episodji ohra li jikkwalifikaw bhala umiljanti, degradanti u maltrattament, sal-gurnata tal-lum. Tiddikjara li konsegwenza ohra ta' dan kien li giet diskriminata jew konsidrata negattivament waqt process ta' ghazla ta' zewg Diretturi godda bil-konsegwenza li intaghzlet persuna anqas kwalifikata minnha, bi ksur tal-kuncett ta' trattament u opportunitajiet ugwali fuq il-post tax-xoghol. Ir-rikorrenti talbet rimedju ghal dan kollu u talbet li jigi dikjarat li r-rikorrenti kienet vittma ta' diskriminazzjoni, kif ukoll *harassment* skond Artikoli 2 u 3 tal-Legislazzjoni Sussidjarja 452.95 tal-Ligijiet ta' Malta, b'dan li talbet lit-Tribunal jordna li hija tinghata opportunita` ugwali fl-ghoti tal-promozzjoni ghal Direttur fi hdan id-Dipartiment tal-Kuntratti, u li jiffissa kumpens xieraq li ghandu jithallas lir-rikorrenti.

Francis Attard, Direttur Generali fid-Dipartiment tal-Kuntratti dahhal dikjarazzjoni responsiva fis-sens li fl-ewwel lok huwa mhux il-legittimu kontradittur ghat-tieni u t-tielet talbiet attrici, u cioe` fejn qed jintalab li r-

rikorrenti tinghata opportunita' ugwali fl-ghoti tal-promozzjoni ghal Direttur fi hdan id-Dipartiment tal-Kuntratti u ghal biex jithallas kumpens, peress li l-ghoti tal-promozzjonijiet ma taqax fil-kompetenza tieghu, u anqas biss ikun involut fil-process tal-ghazla. Huwa rrisponda wkoll li l-allegazzjoni li r-rikorrenti ma inghatatx opportunita` ugwali fl-ghoti tal-promozzjonijiet gia giet investigata u deciza mill-Kummissjoni ghas-Servizz Pubbliku, oltre li cahad li saret xi diskriminazzjoni, trattament hazin jew vittimizzar tar-rikorrenti. Pero` l-eccezzjonijiet sollevati mid-Direttur Generali fid-Dipartiment tal-Kuntratti mhumiex qed jigu decizi b'din id-decizjoni tal-lum.

Fit-18 ta' Jannar 2013 l-Onorevoli Prim Ministru, issa kjamat fil-kaz, dahhal risposta fejn b'mod preliminari eccepixxa illi:-

(i) in kwantu l-proceduri fl-ismijiet premessi gew intavolati mir-rikorrenti fil-kuntest ta' hatra ta' ufficjal pubbliku, senjatament il-process tal-ghazla ghal *headship posts* fis-settur pubbliku, liema process huwa regolat a tenur tal-Artikolu 110 et seq tal-Kostituzzjoi ta' Malta, l-esponent jeccepixxi li t-talbiet tar-rikorrenti jezorbitaw mill-gurisdizzjoni ta' dan it-Tribunal skont il-proviso tal-Artikolu 75(1) tal-Kap 452 tal-Ligijiet ta' Malta;

(ii) bla pregudizzju ghas-suespost, in kwantu fl-ezercizzju tal-funzjonijiet tieghu kif fuq imsemmi l-esponent jagixxi fuq il-parir tal-Kummissjoni ghas-Servizz Pubbliku, huwa jeccepixxi wkoll li dan l-Onorabbli Tribunal ghandu jastjeni milli jiehu konjizzjoni ta' kull haga li taqa' taht il-funzjonijiet ta' dik il-Kummissjoni u ghandu jizgura li ma jkunx hemm indhil fuq il-funzjonijiet tal-Kummissjoni dwar is-Servizz Pubbliku u dan skont il-provvedimenti tal-Artikolu 80(2) tal-istess Kap 452;

(iii) bla pregudizzju ghas-suespost, l-azzjoni tar-rikorrenti fil-konfront tal-esponent hija f'dan l-istadju mproponibbli a tenur tal-Artikolu 10(1) tal-Legislazzjoni Sussidjarja 452.95 liema perjodu huwa wiehed ta' dekadenza;

(iv) bla pregudizzju ghas-suespost, fi kwanlunkwe kaz, it-talba taghha fil-konfront tal-esponent li hija tinghata l-opportunita' ugwali fl-ghoti tal-promozzjonijiet ghal Direttur fi fdan id-Dipartiment tal-Kuntratti hija llum ezawrita stante li hija kienet diga ressqet l-ilment taghha dwar il-hatra in

kwistjoni permzz ta' petizzjoni lill-Kummissjoni ghas-Servizz Pubbliku, li wara li ghamlet l-indagni taghha infurmat lill-istes rikorrenti li l-ilmenti taghha ma kienux gusitifikati stante li rrizulta li l-process kollu tal-ghazla kien wiehed korrett;

(v) bla pregudizzju ghas-suespost inkwantu r-rikorrenti qeghda tindika l-Artikolu 3 et seq tal-legislazzjoni Sussidjarja 452.95 tal-Ligijeit ta' Malta bhala l-bazi tal-azzjoni taghha, u peress li dawn l-Artikoli jinkorporaw minnhom infushom lista vasta ta' drittijiet, ir-rikorrenti ghandha tispecifika b'mod car u inekwivoku liema parti ta' dawn l-Artikoli qeghda tinsinwa li l-esponent allegatament ivvjola, stante li mhux kompitu tal-esponent li jipprova jiddeduci hu liema Artikoli, sub-artikoli jew paragrafi tal-istess Artikoli jista' jkun li qed issir referenza ghalihom.

KONSIDERAZZJONIJIET

L-ewwel eccezzjoni sollevata mill-Onorevoli Prim Ministru tirrefieri ghan-nuqqas ta' gurisdizzjoni, jew ahjar nuqqas ta' kompetenza *ratione materiae* in kwantu l-proceduri fl-ismijiet premessi gew intavolati mir-rikorrenti fil-kuntest ta' hatra ta' ufficjal pubbliku (*headship posts*) fis-settur pubbliku, liema process huwa regolat a tenur tal-Artikolu 110 et seq tal-Kostituzzjoi ta' Malta, u liema eccezzjoni hi bazata fuq il-kompetenza tat-Tribunal kif radikata skont il-proviso tal-Artikolu 75(1) tal-Kap 452 tal-Ligijiet ta' Malta.

Ghandu jinghad li Artikolu 75 tal-Kap 452 verament jaghmilha cara li d-dispozizzjonijiet tieghu mhumiex ta' hsara ghal dak li tipprovdi l-Kostituzzjoni, partikolarment Artikolu 110 tal-istess Kostituzzjoni, pero` l-istess Artikolu 110 ma jghidx li hatriet u promozzjonijiet jaqghu fil-kompetenza tal-Kummissjoni ghas-Servizz Pubbliku, imma li l-Prim Ministru jiehu decizjonijiet fuq tali hatriet jew promozzjonijiet fuq il-parir tal-istess Kummissjoni. Ghaldaqstant kwalunkwe kontestazzjoni li tirrigwarda hatra jew promozzjoni mhux

necessarjament tkun qed tattakka l-operat tal-Kummissjoni ghas-Servizz Pubbliku, pjuttost tkun qed tattakka l-operat tal-Prim Ministru.

Di piu` jigi notat li r-rikorrenti dahhlet diversi ilmenti fir-rikors taghha u mhux biss dwar hatra jew promozzjoni. Dan ifisser li jekk hemm xi limitazzjoni partikolari dwar kemm dan it-Tribunal jista' jiddeciedi xi punt, dan ma jwassalx biex it-Tribunal jabdika mir-responsabbiltajiet kollha tieghu in rigward tal-kaz kollu; ghalhekk ikun iktar ghaqli li jekk hemm punti partikolari li ma jaqghux fil-kompetenza ta' dan it-Tribunal, id-decizjoni dwarhom ma tinghatax b'mod preliminari.

Fi kwalunkwe kaz, ghal dik li hija kompetenza ta' dan it-Tribunal, jinghad li r-rikorrenti qed tibbaza l-kaz taghha fuq il-Ligi Sussidjarja 452.95 jew ahjar ir-Regolamenti dwar it-Trattament Ugwali fl-Impiegi, liema ligi taghmilha cara mill-ewwel Artikolu taghha li tapplika kemm ghall-haddiema fil-privat kif ukoll ghall-haddiema fis-settur pubbliku.   Di piu` din il-Ligi partikolari ma tipprovdi ebda limitazzjoni f'kaz fejn l-investigazzjoni relattiva tkun tehtieg skrutinju ta' dak li sar mill-Kummissjoni ghas-Servizz Pubbliku qabel ma inghataw il-hatriet jew promozzjonijiet kontestati.

Dan kollu jwassal lil dan i-Tribunal biex jikkonkludi li b'mod generali huwa ghandu kompetenza jisma l-ilmenti imressqa mir-rikorrenti, kemm fil-konfront tal-intimat kif ukoll fil-konfront tal-kjamat fil-kaz, b'dan pero` li dan it-Tibunal jaghmilha cara li mhux ser ikun qed jissindika l-operat innifsu tal-Kummissjoni ghas-Servizz Pubbliku. Madankollu, dan it-Tribunal ma jistax ma jissollevax il-punt li gialadarba dan il-kaz huwa bazat fuq il-ligi sussidjarja 452.95, u mhux specifikatament fuq l-Artikolu 75 tal-Kap 452 tal-Ligijiet ta' Malta, u peress li dan il-kaz jinvolvi l-Gvern, allura huwa applikabbli Artikolu 73 subinciz (5) tal-Ligi Dwar l-Impiegi u r-Relazzjonijiet Industrijali (Kap 452) li jghid li meta l-kaz ikun jinvolvi lill-Gvern, it-Tribunal irid ikun kompost mic-Chairman kif ukoll minn zewg membri hekk kif indikat fl-istess subartikolu.   F'dawn ic-cirkostanzi, dan it-Tribunal kif prezentement kompost ma jistax ikompli jiehu

konjizzjoni ta' dan il-kaz, b'dan li t-Tribunal ikun jista' jkompli jiehu konjizzjoni tal-kaz meta jkun validament kompost minn tliet membri kif indikat fl-imsemmi subartikolu 73(5).

DECIZJONI

Ghaldaqstant dan it-Tribunal qieghed jipprovdi in parte fuq l-ewwel eccezzjoni biss minn dawk sollevati mill-imsejjah fil-kaz l-Onorevoli Prim Ministru, fis-sens biss li fil-waqt li jiddikjara li huwa kompetenti jisma u jiddeciedi kawzi ta' hatriet u promozzjonijiet fis-servizz pubbliku, pero` it-Tribunal irid ikun kompost minn tliet membri kif jipprovdi l-Artikolu Artikolu 73 subinciz (5) tal-Ligi Dwar l-Impiegi u r-Relazzjonijiet Industrijali (Kap 452). Ghaldaqstant dan it-Tribunal qed jastjeni milli jaghti provvedimenti ulterjuri fuq l-eccezzjonijiet sollevati mill-imsejjah fil-kaz Onorevoli Prim Ministru, jordna li dan it-Tribunal jigi validament kompost bi tliet membri, u jordna wara li t-Tribunal ikun validament kompost kif inghad ikun hemm il-prosegwiment tas-smiegh tal-kaz billi fl-ewwel lok il-partijiet jergghu jirregolaw ruhhom u jigi stradat il-kaz.

Dr Leslie Cuschieri
Chairman